

PREVISIONALE 2025 — BERGAMO

Un bilancio di previsione tra numerose criticità

L'approvazione da parte della Giunta Comunale dello schema di documento unico di programmazione (DUP) e del bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 rappresenta un passaggio cruciale, nella definizione dei documenti di programmazione del Comune di Bergamo, prima del conclusivo esame da parte del Consiglio Comune.

In sede di predisposizione del bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 sono state affrontate, specie nella operazione di definizione degli equilibri di parte corrente, una serie di rilevanti criticità, correlate sia a fattori contingenti, interni ed esterni, che al contesto normativo di riferimento.

Le criticità interne

1

L'avvio delle attività connesse alla prevista conclusione dei lavori finanziati dal PNRR, con conseguenti ricadute sui costi gestionali senza poter beneficiare di contribuzioni esterne. E' il caso della demolizione e costruzione dei nuovi asili nido, la cui attivazione comporta un aumento di spesa, rispetto ai dati 2024, valutabile in un milione di euro per il 2025, in 1,8 milioni di euro per il 2026 e in poco meno di 2 milioni di euro per il 2027.

2

L'aumento della spesa per la restituzione delle quote capitale e per il pagamento degli interessi passivi sui mutui in essere, sia con riferimento al venire meno, a partire dal 2025, degli effetti della rinegoziazione operata nel 2023, che per effetto dell'incremento dell'indebitamento degli ultimi anni. Sono previste maggiori spese per un milione di euro per il 2025, per poco meno di 1,6 milioni di euro per il 2027 e per 1,9 milioni di euro per il 2027.

3

La graduale diminuzione dei dividendi da A2A per via della pur modesta alienazione dei titoli, per il finanziamento di spese di investimento. Tenendo conto degli effetti favorevoli sia dell'aumento del dividendo unitario per azione che dell'attuale andamento del valore dell'azione sul mercato borsistico, a fronte di una sostanziale invarianza del dividendo complessivo previsto nel 2025 rispetto al 2024 (poco meno di 2,2 milioni di euro), si prevedono diminuzioni dello stesso di circa 150 mila euro nel 2026 e di ulteriori 100 mila euro nel 2027.

Le criticità interne

4

La riduzione della materia imponibile su cui operare per il recupero dell'IMU, specie per il venire meno dell'imponibilità degli immobili merce, che porta a una diminuzione della previsione di entrata dai 3,1 milioni di euro del 2024 ai 2,6 milioni di euro determinati per il 2025.

5

La necessità di presidiare adeguatamente l'ambito idrico con un incremento di spesa annuo per la **manutenzione ordinaria del reticolo idrico** di 405 mila euro per ciascun anno (da 45 mila euro a 450 mila euro).

6

La **previsione degli oneri, a partire dal 2027, per l'attivazione del partenariato pubblico privato per la riqualificazione del Centro Sportivo Italcementi**, con un effetto negativo sugli equilibri di bilancio, al netto del canone in entrata, di circa 1,3 milioni di euro.

Le criticità esterne

1

Un **generalizzato aumento dei costi per l'acquisizione di beni e servizi** in diversi ambiti di intervento, sia a fronte della dinamica inflattiva che a fronte della necessità di mantenere un adeguato livello dei servizi offerti a fronte dell'aumento della domanda. Tali effetti hanno impattato particolarmente sulla spesa nell'ambito socio-educativo, con, in taluni casi, importanti aumenti di spesa corrente

2

Sempre nell'ambito socio-educativo, il forte **incremento della domanda di servizi**, specie con riferimento all'assistenza scolastica degli alunni disabili e alle emarginazioni gravi, con la necessità di rispondere adeguatamente ai bisogni emergenti.

3

La **scadenza del contratto di servizio con Uniacque** in materia di servizio idrico integrato, con una minore entrata di circa 500 mila euro annui a decorrere dal 2025.

Le criticità esterne

4

Gli oneri derivanti dal rinnovo dei contratti nazionali del personale comunale, con conseguenti maggiori previsioni di spesa corrente pari a circa 670 mila euro per il 2025, a circa 1,3 milioni di euro per il 2026 e a circa 2 milioni di euro per il 2027.

5

I maggiori costi da sostenere nei confronti di Aprica per la proroga tecnica del servizio rifiuti, che determinano una maggiore previsione di spesa di 550 mila euro per il 2025.

Le criticità del contesto normativo di riferimento

Di particolare impatto sono anche le **modifiche del contesto esterno di riferimento**, operate, in particolare, dalla legge di bilancio per il 2025.

A fronte di interventi di portata modesta sulla dotazione complessiva del fondo di solidarietà comunale e dell'introduzione di contribuzioni ad hoc in specifici campi, sempre di portata modesta è stata introdotta una **norma che mira al contenimento della spesa corrente**, con l'obbligo di accantonare – e quindi finanziare – risorse di parte corrente senza poterle spendere, se non per le spese in conto capitale dell'esercizio successivo, ad avvenuta approvazione del rendiconto.

Nello schema di bilancio di previsione 2025-2027 tale effetto è quantificato in 388.000 euro per il 2025 e in 777.000 euro sia per il 2026 che per il 2027. Tali importi costituiscono, a tutti gli effetti, spesa corrente da finanziare.

Per i successivi esercizi sono stimati effetti pari a 777.000 euro per il 2028 e a circa 1,3 milioni di euro per il 2029.

Le criticità del contesto normativo di riferimento

Ciò si aggiunge agli interventi di **spending review** già in essere e che, anche in questo caso quale spesa da finanziare in parte corrente, che sono pari a 872 mila euro per il 2025, a 611 mila euro per il 2026, a 586 mila euro per il 2027 e a 584 mila euro per il 2028.

Le penalizzazioni sulla spesa corrente indotte dagli interventi normativi riguardanti il triennio 2025-2027 sono quindi pari a:



La manovra sulle entrate

Stante la sostanziale impossibilità di agire sulle entrate di maggiore rilievo – IMU, addizionale IRPEF e canone unico patrimoniale, laddove i margini di azione sono vincolati dalla normativa, **si interviene sulle seguenti entrate:**

- **Imposta di soggiorno;**
- **Entrate cimiteriali;**
- **Canoni di servizio da ATB Mobilità S.p.A.**
(mediante azioni sulle tariffe in materia di mobilità);
- **Refezione scolastica;**
(con tutela delle fasce più deboli)
- **Asili nido;**
(con tutela delle fasce più deboli)
- **Diritti istruttori in materia di edilizia, urbanistica, sportello unico edilizia e attività produttive (SUEAP) e commercio;**
- **Diritti istruttori e rimborsi spese in materia di Polizia Locale;**
- **Diritti di ricerca e visura;**
- **Utilizzo sale civiche.**
(salvo gratuità previste dal Regolamento)

L'attenzione alla spesa corrente

Le criticità affrontate nella fase di costruzione del bilancio hanno reso assolutamente fondamentale un'attenta e scrupolosa verifica delle partite di bilancio di parte corrente, con l'intento, in un'ottica di massima tutela degli equilibri di bilancio, di fare fronte alle maggiori spese, da contemperarsi, tuttavia, con il necessario livello quali-quantitativo nell'offerta dei servizi

Le azioni sull'entrata e sulla spesa hanno comunque consentito, in un contesto operativo di riferimento di per sé caratterizzato da un crescente livello di spese a carattere obbligatorio, o comunque contrattualmente vincolate, di poter adeguatamente soddisfare crescenti esigenze nell'ambito dei bisogni della persona e del territorio, intervenendo, anche con spese di sviluppo, in comparti particolarmente sensibili; vanno evidenziati, in particolare, gli stanziamenti per l'assistenza scolastica agli alunni disabili, quelli per le gravi emarginazioni, quelli per le manutenzioni del reticolo idrico e quelle in materia di politiche abitative

La programmazione dei lavori pubblici e la spesa in conto capitale

Relativamente agli investimenti sarà ancora cruciale affrontare al meglio la **sfida legata al miglior utilizzo possibile delle risorse correlate al PNRR**: La grande maggioranza di tali risorse e i relativi interventi sono stati già inseriti negli strumenti di programmazione degli ultimi tre anni anche se i nuovi strumenti di programmazione riportano le iscrizioni dei trasferimenti già assegnati e delle relative spese, che vengono “riprese” sulle annualità 2025, 2026 e 2027 in ragione delle regole contabili in essere

La programmazione dei lavori pubblici (PTLP) evidenzia complessivamente, nel triennio, lavori per oltre 61 milioni di euro, di cui circa **29 milioni previsti nell'annualità 2025**

Si tratta ancora di importi particolarmente elevati, con i diversi interventi previsti che potranno essere attivati compatibilmente con le risorse effettivamente a disposizione

Vanno comunque segnalate le previsioni relative all'ambito idrico, in particolare la **sistemazione idrica della Valle di Astino**,

con una spesa prevista di 7 milioni di euro, e la **realizzazione di un nuovo canale scolmatore lungo il Tremana**, con una spesa prevista di 4,2 milioni di euro, tecnicamente già allocata nei documenti di programmazione 2024-2026

Al di fuori del PTLP si evidenzia la spesa di 2,5 milioni di euro per l'**acquisizione di una nuova area da destinarsi a luna park**, a completamento della complessa operazione relativa a Bergamo Mercati

Entrate correnti 2025-2027

cifre espresse in milioni di €

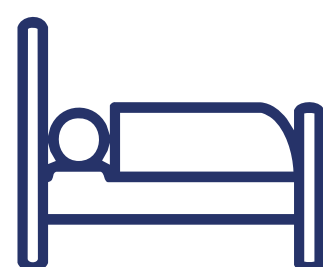
	2024 iniziale	2024 assestato	2025	2026	2027
Entrate tributarie	€99,563	€101,936	€102,040	€105,165	€106,712
Diff. val		€2,373	€104	€3,125	€1,547
Diff. %		2,38%	0,10%	3,06%	1,47%
Trasferimenti correnti	€26,064	€24,272	€29,398	€26,826	€24,871
Diff. val		€-1,792	€5,126	€-2,572	€-1,955
Diff. %		-6,88%	21,12%	-8,75%	-7,29%
Entrate extra-	€42,666	€45,915	€49,911	€47,212	€48,345
Diff. val		€3,249	€3,996	€-2,699	€1,133
Diff. %		7,61%	8,70%	-5,41%	2,40%
Totale entrate correnti	€168.293	€172,123	€181,349	€179,203	€179,928
Diff. val		€3,830	€9,226	€-2,146	€725
Diff. %		2,28%	5,36%	-1,18%	0,40%

Entrate tributarie



IMU

È previsto in misura pari a **41 milioni e 300 mila euro** quale gettito ordinario, cui aggiungere **2 milioni e 600 mila euro** a titolo di recupero evasione.



IMPOSTA DI SOGGIORNO

La previsione è pari a **3 milioni e 50 mila euro**.



TARI

La previsione è pari a **20 milioni e 900 mila euro**. Le relative tariffe dovranno essere approvate entro il prossimo 30 aprile.



IRPEF

Il gettito dell'addizionale comunale all'IRPEF è previsto nell'importo di **23 milioni di euro**, ancora in crescita rispetto agli anni precedenti per effetto dell'incremento del reddito imponibile.



FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE (FSC):

È previsto nel 2025 in misura pari a **10 milioni e 954 mila euro**.

Entrate tributarie

cifre espresse in milioni di €
**cifre espresse in migliaia di €

Descrizione	2024 iniziale	2024 assestato	2025	2026	2027
Imposte e tasse					
IMU gettito ordinario	€40,500	€40,700	€41,300	€41,900	€42,600
IMU recupero evasione	€3,100	€3,100	€2,600	€2,800	€3,000
Imposta di soggiorno	€2,500	€2,800	€3,050	€3,175	€3,175
Addizionale comunale all'IRPEF	€20,900	€22,200	€23,000	€23,600	€24,300
Altro entrate minori	€23**	€117**	€16**	€0	€0
Quote arretrate TARI	€200**	€251**	€220**	€230**	€230**
Tassa sui rifiuti (TARI)	€20,350	€20,550	€20,900	€22,560	€22,560
Fondi perequativi					
Fondo di solidarietà comunale (FSC)	€11,990	€12,218	€10,954	€10,900	€10,847
Totale	€99,563	€101,936	€102,040	€105,165	€106,712

Trasferimenti correnti

cifre espresse in milioni di €
** cifre espresse in migliaia di €

Descrizione	2024 iniziale	2024 assestato	2025	2026	2027
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	€25,613	€23,613	€27,127	€25,633	€23,473
Trasferimenti correnti da famiglie, imprese e istituzioni	€397**	€474**	€2,108	€995**	€1,302
Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	€54**	€185**	€163**	€198**	€96**
Totale	€26,064	€24,272	€29,398	€26,826	€24,871

Entrate extra tributarie

cifre espresse in milioni di €
** cifre espresse in migliaia di €

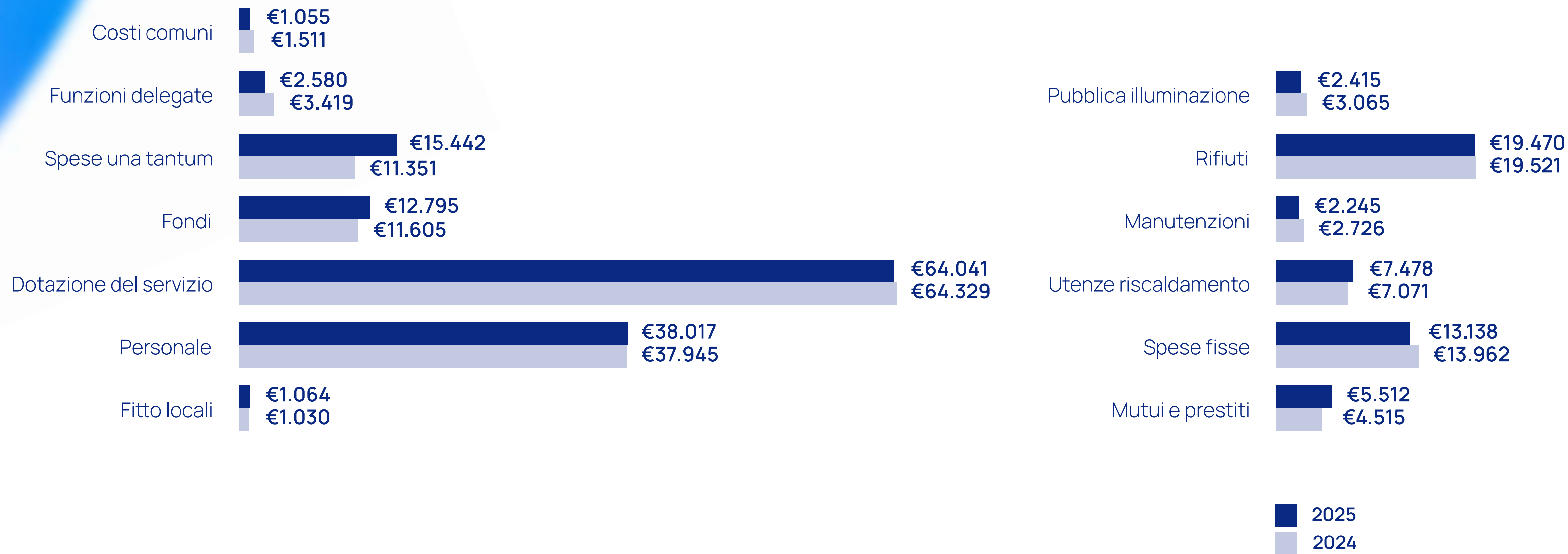
Descrizione	2024 iniziale	2024 finale	2025	2026	2027
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	€21,633	€22,125	€25,015	€23,426	€24,247
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	€13,010	€13,060	€14,505	€14,505	€14,505
Interessi attivi	€271**	€1,206	€641**	€536**	€566**
Dividendi sulle azioni di proprietà	€2,860	€3,204	€3,970	€3,500	€3,560
Rimborsi e altre entrate correnti	€4,892	€6,320	€5,780	€5,244	€5,467
TOTALE	€42,666	€45,915	€49,911	€47,212	€48,345

Equilibrio di parte corrente

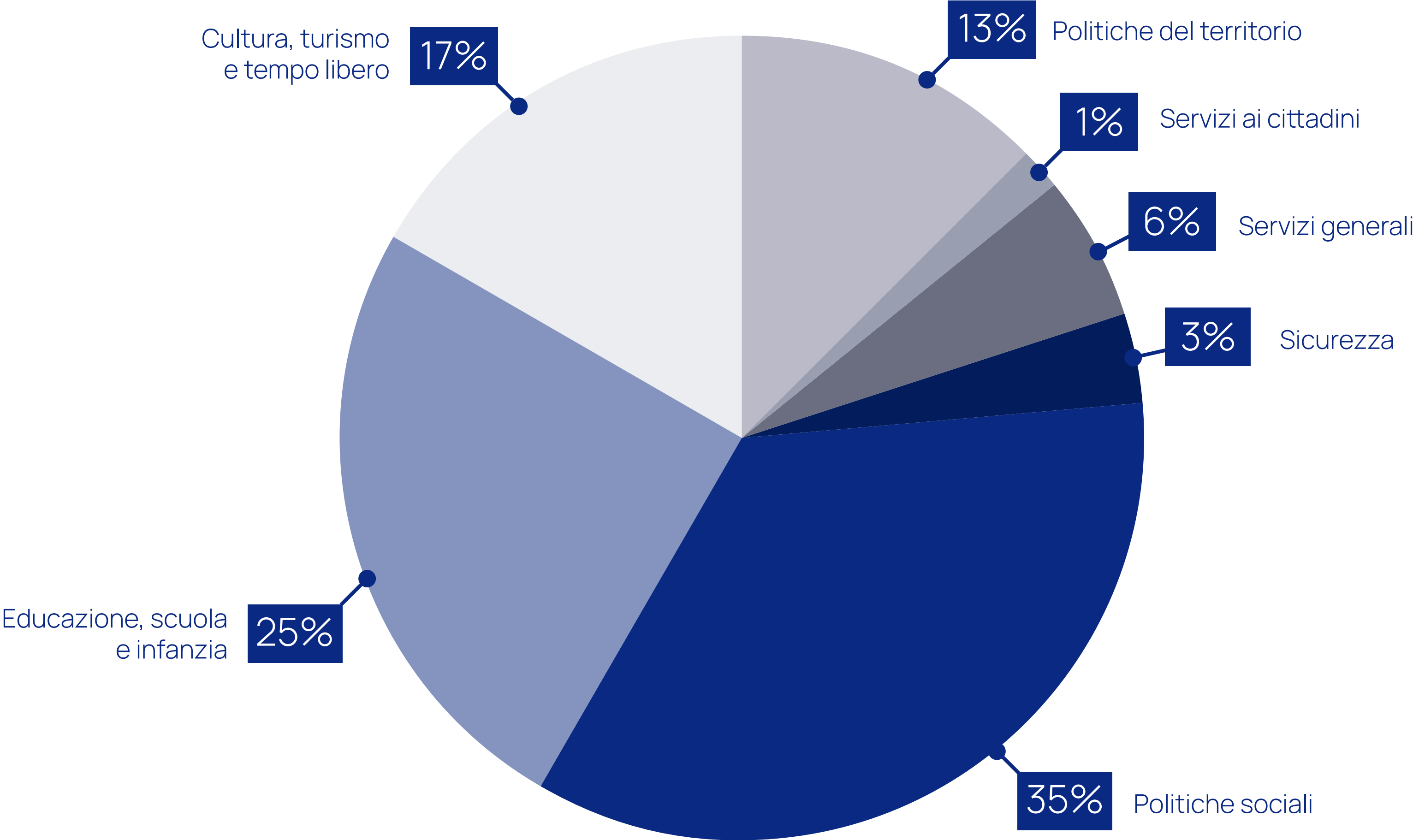
cifre espresse in milioni di €
**cifre espresse in migliaia di €

	2025	2026	2027
Entrate correnti	€181,349	€179,203	€179,928
Spese correnti	- €185,252	€181,787	€183,146
<i>differenza</i>	- €3,903	€2,584	€3,218
Permessi di costruire in parte corrente	+ €4,200	€3,800	€4,000
Avanzo di amministrazione applicato	€719**	€0	€0
Quota entrate correnti a finanziamento conto capitale	- €1,016	€1,216	€782**
Equilibrio di parte corrente	= €0	€0	€0

Quali tipologie di spese?



Dotazione dei servizi



cifre espresse in milioni di €
**cifre espresse in migliaia di €

DOTAZIONE DEI SERVIZI	
AREA	2025
Poliltiche del territorio	€8,096
Servizi ai cittadini	€978**
Servizi generali	€3,836
Sicurezza	€2,272
Politiche sociali	€22,225
Educazione, scuola e infanzia	€15,980
Cultura, turismo e tempo libero	€10,654
Totale complessivo	€64,041

Investimenti 2025-2027: sempre elevati

cifre espresse in milioni di €

	2025	2026	2027	TOTALE
Lavori pubblici compresi nel nuovo PTLP 2025-2027	€29,127	€15,583	€16,720	€61,430
Lavori pubblici da PTLP da anni precedenti	€99,133	€60,966	€4,891	€164,990
Altre spese in conto capitale, anche da anni precedenti	€62,993	€18,008	€16,940	€97,941
Incremento di attività finanziarie	€2,641	€0	€0	€2,641
Totale	€193,894	€94,557	€38,551	€327,002

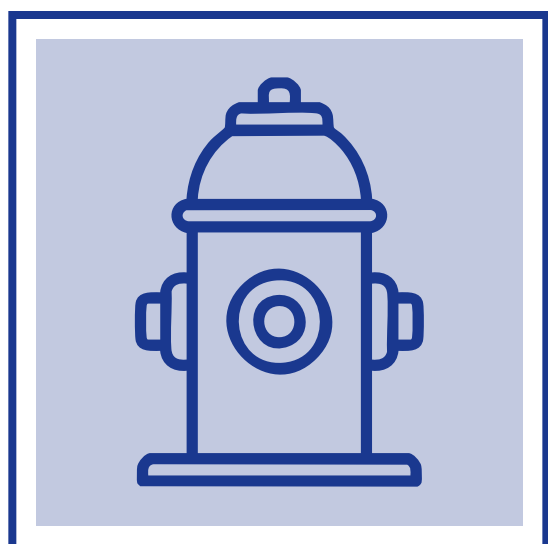
Investimenti ancora elevati

La programmazione triennale dei lavori pubblici per il periodo 2025-2027 ammonta a circa 61 milioni di euro complessivi, di cui 29 milioni per il 2025, oltre 15,5 milioni per il 2026 e quasi 17 milioni per il 2027.

Considerando anche quegli interventi già avviati negli scorsi anni, finanziati anche da terzi, non ricompresi nella suddetta programmazione triennale dei lavori pubblici e che hanno realizzazione pluriennale e altri investimenti, la quota, per il 2025, sale a quasi **194 milioni di euro**.



Opere del PTLP 2025-2027 per un valore di oltre 61 milioni di euro



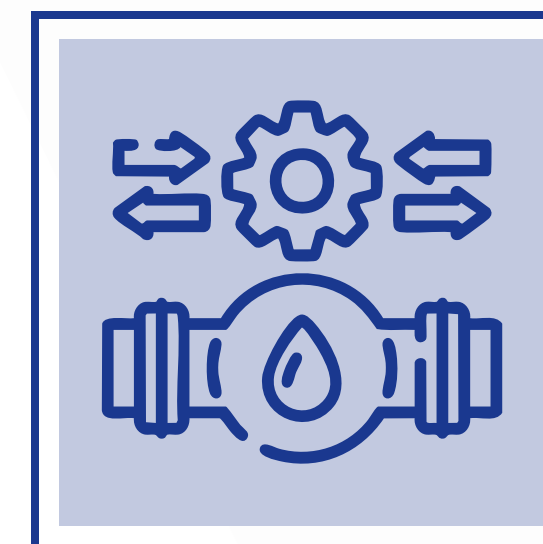
€7 MILIONI

Sistemazione idraulica in Valle
d'Astino - anno 2025.



€4,2 MILIONI

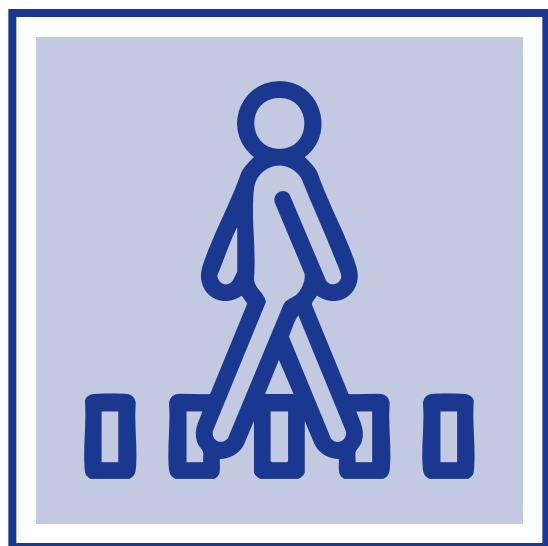
Realizzazione nuovo scolmatore
lungo il torrente Tremana - anno
2025.



€800.000

Interventi di sistemazione
idraulica di alcuni bacini imbriferi
- valletta via Giovanni Maironi
da Ponte - anno 2025

Opere del PTLP 2025-2027 per un valore di oltre 61 milioni di euro



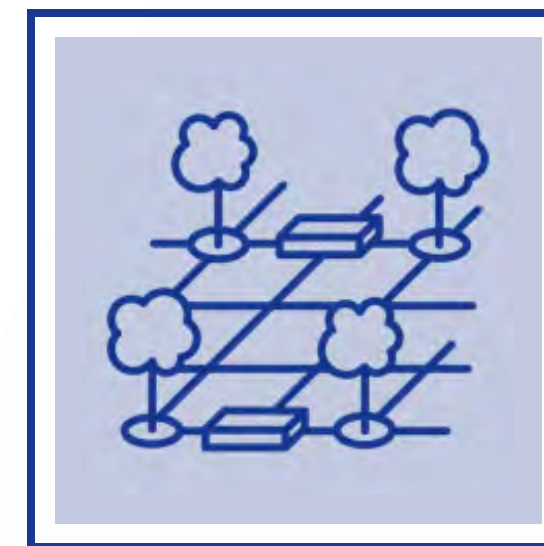
€732.000

Interventi di messa in sicurezza di attraversamenti pedonali e contestuale intervento sulla segnaletica - anno 2025.



€600.000

Riqualificazione via Paglia e via Bonomelli. - anno 2025



€2 MILIONI

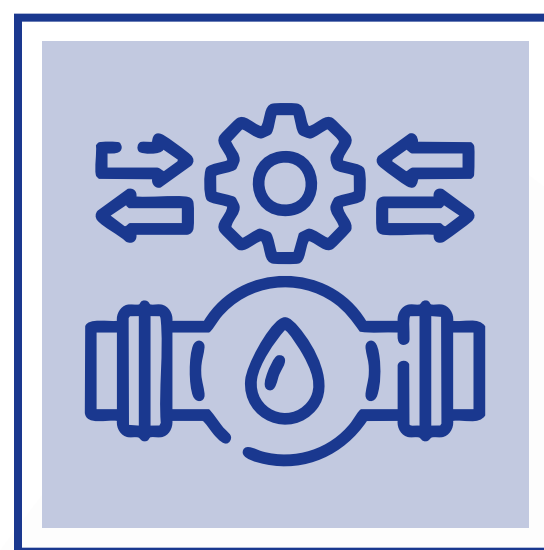
Riqualificazione spazi esterni nuova GAMEC, piazza e parcheggio. - anno 2025

Opere del PTLP 2025-2027 per un valore di oltre 61 milioni di euro



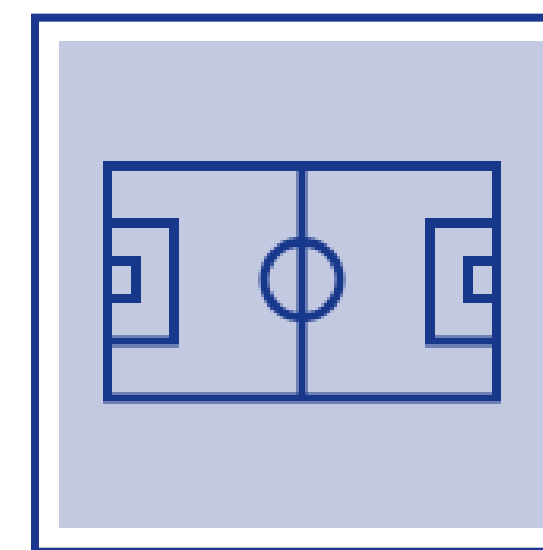
€700.000
2026

Riqualificazione scaletta della
Noca.



€720.000
2027

Sistemazione del viadotto di
Boccaleone.



€6,7 MILIONI
Previsti nel 2026

Intervento sulla palestra
dell'istituto comprensivo Santa
Lucia di via Grataroli.

Opere del PTLP 2025-2027 per un valore di oltre 61 milioni di euro



€700.000

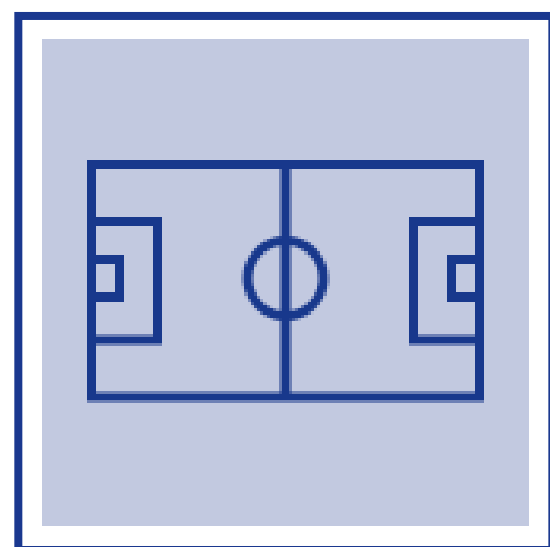
Interventi di recupero e
manutenzione straordinaria del
patrimonio abitativo SAP - anno 2025



€3,9 MILIONI
nel triennio

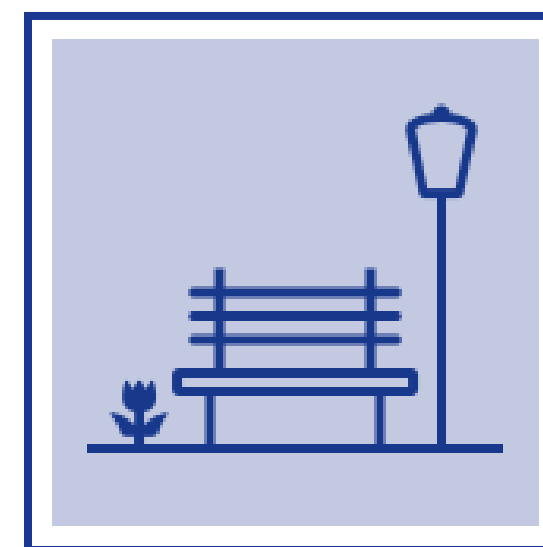
Intervento di adeguamento, restauro e
valorizzazione del complesso “Angelo
Mai” ed ex chiesa di S. Michele

Opere del PTLP 2025-2027 per un valore di oltre 61 milioni di euro



€4,8 MILIONI
nel triennio

Interventi in ambito scolastico e sportivo.



€2,6 MILIONI
biennio 25/26

Restauro, recupero e riqualificazione
del patrimonio verde dell'antico borgo
Pignolo: parco Suardi.

Spese in conto capitale e fonti di finanziamento

	2025
Avanzo economico della gestione corrente	€ 1,016 mln
Contributi statali	€ 46,260 mln
Contributi nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)	€ 69,127 mln
Contributi regionali	€ 12,940 mln
Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	€ 6,515 mln
Contributi agli investimenti da imprese e istituzioni sociali private	€ 3,449 mln
Alienazione immobiliari di cui al piano delle alienazioni	€ 7,907 mln
Alienazioni di diritti reali	€150 mgl
Altre alienazioni di aree	€ 10 mgl
Permessi di costruire, al netto quota destinata al finanziamento della spesa corrente, e monetizzazioni	€ 6,600 mln
Contabilizzazione realizzazione opere a scomputo standard qualitativo e oneri di urbanizzazione	€ 22,235 mln
Alienazione di partecipazioni	€ 5,545 mln
Mutui e prestiti	€ 9,500 mln
Contabilizzazione conferimento in fondo immobiliare Montelungo-Colleoni	€ 2,641 mln
Totale	€193,894 mln

PREVISIONALE 2025 — BERGAMO